

Державна служба статистики України

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної служби
статистики України
06 квітня 2020 р. № 119

(зі змінами, затвердженими
наказом Державної служби
статистики України
від 16 січня 2021 р. № 19)

МЕТОДОЛОГІЧНІ ПОЛОЖЕННЯ З ОРГАНІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНИХ СТАТИСТИЧНИХ СПОСТЕРЕЖЕНЬ ЩОДО ВИКОНАННЯ ДЕРЖАВНОГО ОБОРОННОГО ЗАМОВЛЕННЯ

Державна служба статистики України

Відповідальний за підготовку – директор департаменту короткотермінової статистики Петренко І. С.

Методологічні положення з організації державних статистичних спостережень щодо виконання державного оборонного замовлення (далі – Методологічні положення) містять опис основних методів і правил проведення державних статистичних спостережень "Виконання державного оборонного замовлення на поставку (закупівлю) продукції (товарів, послуг)" та "Виконання державного оборонного замовлення на науково-дослідні й дослідно-конструкторські роботи та роботи за іншими напрямками", а також порядку поширення та використання їх результатів.

Методологічні положення підготували працівники департаменту короткотермінової статистики Державної служби статистики України.

Методологічні положення схвалені Комісією з питань удосконалення методології та звітної документації Державної служби статистики України (протоколи від 15.11.2019 № КПУМ/24-19 та від 04.12.2020 № КПУМ/25-20).

Державна служба статистики України:

- адреса: вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601, Україна
- телефони: (044) 287-50-11
- факс: (044) 235-37-39
- електронна пошта: office@ukrstat.gov.ua
- вебсайт: www.ukrstat.gov.ua

Зміст

	Стор.
Передмова	4
Скорочення та умовні позначення.....	4
I. Загальні положення	5
II. Основні поняття та терміни	5
III. Методологічні та організаційні засади проведення державних статистичних спостережень	5
1. Мета та основні характеристики державних статистичних спостережень	5
2. Джерела інформації державних статистичних спостережень.....	6
3. Система показників державних статистичних спостережень.....	6
IV. Формування та актуалізація сукупностей одиниць і переліків респондентів державних статистичних спостережень	7
1. Формування сукупностей одиниць і переліків респондентів державних статистичних спостережень.....	7
2. Актуалізація сукупностей та переліків респондентів державних статистичних спостережень	8
V. Проведення державних статистичних спостережень та обробка даних.....	9
1. Методи проведення державних статистичних спостережень.....	9
2. Основні етапи обробки даних державних статистичних спостережень	9
VI. Забезпечення якості даних державних статистичних спостережень	10
VII. Забезпечення конфіденційності статистичної інформації державних статистичних спостережень	10
VIII. Поширення результатів державних статистичних спостережень	11
IX. Перегляд даних державних статистичних спостережень	12
Список використаних джерел.....	13

Передмова

Метою розроблення цих Методологічних положень є визначення основних характеристик державних статистичних спостережень, їх джерел та системи показників, загальних принципів і критеріїв формування сукупностей одиниць і переліків респондентів, порядку використання та поширення їх результатів.

Методологічні положення призначені для використання працівниками органів державної статистики, а також можуть бути корисні для інших зацікавлених користувачів статистичної інформації.

Скорочення та умовні позначення

ДСС	– державні статистичні спостереження;
ЄКПП	– Єдиний класифікатор предметів постачання;
<i>T</i>	– рік, у якому здійснюється формування сукупності одиниць державного статистичного спостереження;
ТОД	– територіальні органи Держстату;
форма № 1-ПО (поставка/оборона) (місячна)	– форма № 1-ПО (поставка/оборона) (місячна) "Звіт про виконання державного оборонного замовлення на поставку (закупівлю), ремонт та модернізацію озброєння, військової та спеціальної техніки"
форма № 1-ПО (зведена) (місячна)	– форма № 1-ПО (зведена) (місячна) "Звіт про поставку (закупівлю) продукції (товарів, послуг) за державним оборонним замовленням";
форма № 5-НО (наука/оборона) (квартальна)	– форма № 5-НО (наука/оборона) (квартальна) "Звіт про виконання державного оборонного замовлення на науково-дослідні й дослідно-конструкторські роботи та роботи за іншими напрямками";
форма № 5-НО (зведена) (квартальна)	– форма № 5-НО (зведена) (квартальна) "Звіт про виконання державного оборонного замовлення на науково-дослідні й дослідно-конструкторські роботи та роботи за іншими напрямками".

I. Загальні положення

1. Ці Методологічні положення визначають перелік показників і методи проведення ДСС щодо виконання державного оборонного замовлення на поставку (закупівлю) продукції (товарів, послуг) та на науково-дослідні й дослідно-конструкторські роботи та роботи за іншими напрямками, використання та поширення їх результатів.

2. Методологічні положення ґрунтуються на нормах Закону України "Про державну статистику", постанови Кабінету Міністрів України від 27.04.2011 № 464 "Питання державного оборонного замовлення" та ураховують положення наказів Держстату від 15.02.2017 № 41 "Про затвердження Методологічних положень щодо забезпечення статистичної конфіденційності в органах державної статистики", від 17.08.2018 № 170 "Про затвердження Принципів діяльності органів державної статистики України".

2. Основні поняття та терміни

Для цілей цих Методологічних положень терміни й поняття вживаються в значеннях, визначених Законом України від 17.07.2020 № 808-IX "Про оборонні закупівлі", наказом Служби безпеки України від 12.08.2005 № 440 "Про затвердження Зводу відомостей, що становлять державну таємницю", зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 17.08.2005 р. за № 902/11182 (зі змінами), а також наведених у Положенні про Реєстр статистичних одиниць та формування основ вибірки сукупностей одиниць статистичних спостережень за діяльністю підприємств, затвердженому наказом Держкомстату від 16.12.2009 № 481, та глосарії до плану статистичного спостереження, затвердженому наказом Держкомстату від 29.12.2009 № 498.

III. Методологічні та організаційні засади проведення державних статистичних спостережень

1. Мета та основні характеристики державних статистичних спостережень

1. Метою ДСС є формування інформації щодо використання бюджетних коштів, передбачених для фінансування оборонного замовлення, виконання державних контрактів на поставку (закупівлю) озброєння, військової та спеціальної техніки, виконання робіт і надання послуг та на науково-дослідні й дослідно-конструкторські роботи та роботи за іншими напрямками підприємствами для моніторингу виконання оборонного замовлення.

2. ДСС охоплюють:

підприємства, які виконують державне оборонне замовлення на поставку, ремонт та модернізацію озброєння, військової та спеціальної техніки та на науково-дослідні й дослідно-конструкторські роботи та роботи за іншими

напрямами, а також підприємства – державні замовники, яким постановою Кабінету Міністрів України затверджені завдання державного оборонного замовлення на поставку, ремонт та модернізацію озброєння, військової та спеціальної техніки та на науково-дослідні й дослідно-конструкторські роботи та роботи за іншими напрямами.

3. ДСС використовують збір даних безпосередньо від респондентів щодо поставки (закупівлі) озброєння, військової та спеціальної техніки, виконання робіт і надання послуг вісім разів на рік (починаючи з червня місяця) та на науково-дослідні й дослідно-конструкторські роботи та роботи за іншими напрямами три рази на рік (починаючи з II кварталу) та мають такі основні характеристики:

- 1) вид ДСС:
за ступенем охоплення одиниць: суцільні;
за часом реєстрації даних: поточні;
- 2) організаційна форма ДСС: статистична звітність;
- 3) спосіб ДСС: документальний облік;
- 4) одиниця ДСС: підприємство;
- 5) респондент ДСС: юридична особа;
- 6) органи, які здійснюють ДСС: Держстат, ТОД;
- 7) класифікатори, що використовуються при проведенні ДСС: ЄКПП.
- 8) місце проведення ДСС: регіони України.

2. Джерела інформації державних статистичних спостережень

Джерелами інформації ДСС є:

дані за формами № 1-ПО (поставка/оборона) (місячна), № 5-НО (наука/оборона) (квартальна), № 1-ПО (зведена) (місячна) і № 5-НО (зведена) (квартальна);

інформація зі щорічної постанови Кабінету Міністрів України "Питання державного оборонного замовлення" щодо державних замовників, а також затверджених показників державного оборонного замовлення.

3. Система показників державних статистичних спостережень

Показниками ДСС є:

обсяг фінансування, передбачений державним оборонним замовленням на поставку (закупівлю) продукції (товарів, послуг);

вартість продукції за укладеними контрактами за державним оборонним замовленням на поставку (закупівлю) продукції (товарів, послуг);

обсяг фінансування продукції за укладеними контрактами за державним оборонним замовленням на поставку (закупівлю) продукції (товарів, послуг);

вартість поставленої продукції (товарів, послуг) за державним оборонним замовленням на поставку (закупівлю) продукції (товарів, послуг);

обсяг фінансування, передбачений державним оборонним замовленням на науково-дослідні й дослідно-конструкторські роботи та роботи за іншими напрямками;

вартість робіт за укладеними контрактами за державним оборонним замовленням на науково-дослідні й дослідно-конструкторські роботи та роботи за іншими напрямками;

обсяг фінансування робіт за укладеними контрактами за державним оборонним замовленням на науково-дослідні й дослідно-конструкторські роботи та роботи за іншими напрямками;

обсяг виконаних робіт за державним оборонним замовленням на науково-дослідні й дослідно-конструкторські роботи та роботи за іншими напрямками;

обсяг робіт, прийнятих замовником за державним оборонним замовленням на науково-дослідні й дослідно-конструкторські роботи та роботи за іншими напрямками.

IV. Формування та актуалізація сукупностей одиниць і переліків респондентів державних статистичних спостережень

1. Формування сукупностей одиниць і переліків респондентів державних статистичних спостережень

1. Формування генеральних сукупностей одиниць, сукупностей одиниць, які безпосередньо будуть досліджуватись, і переліків респондентів ДСС за формами № 1-ПО (зведена) (місячна) та № 5-НО (зведена) (квартальна) здійснюється щорічно у лютому року T ;

№ 1-ПО (поставка/оборона) (місячна) – у червні року T ;

№ 5-НО (наука/оборона) (квартальна) – у липні року T .

2. Формування генеральних сукупностей одиниць, сукупностей одиниць, які безпосередньо будуть досліджуватись, і переліків респондентів ДСС здійснюється на державному рівні.

3. Генеральні сукупності одиниць ДСС за формами № 1-ПО (зведена) (місячна) та № 5-НО (зведена) (квартальна) формуються на підставі інформації із щорічної постанови Кабінету Міністрів України "Питання державного оборонного замовлення", якою визначаються державні замовники; генеральні

сукупності одиниць ДСС за формами № 1-ПО (поставка/оборона) (місячна) та № 5-НО (наука/оборона) (квартальна) формуються на підставі інформації щодо підприємств, з якими укладено державні контракти на виконання державного оборонного замовлення, які вказані у звітах за формами № 1-ПО (зведена) (місячна) та № 5-НО (зведена) (квартальна) у році *T*.

4. Сукупності одиниць, які безпосередньо будуть досліджуватись, дорівнюють генеральним сукупностям одиниць.

5. На основі сукупностей одиниць, які безпосередньо будуть досліджуватись, формуються переліки респондентів за формами № 1-ПО (поставка/оборона) (місячна), № 1-ПО (зведена) (місячна), № 5-НО (наука/оборона) (квартальна) та № 5-НО (зведена) (квартальна), до яких включаються юридичні особи, яким відповідають одиниці, що наявні в сукупностях одиниць ДСС.

2. Актуалізація сукупностей одиниць та переліків респондентів державних статистичних спостережень

1. Актуалізація сукупностей одиниць, які безпосередньо будуть досліджуватись, і переліків респондентів ДСС за формами № 1-ПО (поставка/оборона) (місячна), № 1-ПО (зведена) (місячна) – щомісячно у липні, серпні, вересні, жовтні, листопаді, грудні року *T*;

№ 5-НО (наука/оборона) (квартальна) та № 5-НО (зведена) (квартальна) – у жовтні року *T*.

2. Актуалізація сукупностей одиниць, які безпосередньо будуть досліджуватись, і переліків респондентів ДСС здійснюється на державному рівні.

3. Звітний період, для якого здійснюється актуалізація за формою № 1-ПО (поставка/оборона) (місячна), – кожний місяць липня–грудня року *T*, за формою № 5-НО (наука/оборона) (квартальна) – у жовтні року *T* для IV кварталу.

4. Причинами актуалізації сукупностей одиниць, які безпосередньо будуть досліджуватись, і переліків респондентів за формами № 1-ПО (зведена) (місячна) та № 5-НО (зведена) (квартальна) є зміни у щорічній постанові, за формами № 1-ПО (поставка/оборона) (місячна) та № 5-НО (наука/оборона) (квартальна) є інформація щодо переліку підприємств, з якими укладено нові державні контракти на виконання державного оборонного замовлення, яка зазначена у звітах за формами № 1-ПО (зведена) (місячна) та № 5-НО (зведена) (квартальна).

5. Джерелами інформації для актуалізації сукупностей одиниць, які безпосередньо будуть досліджуватись, і переліку респондентів за формами № 1-ПО (зведена) (місячна) та № 5-НО (зведена) (квартальна) є зміни в

державному оборонному замовленні, а за формами № 1-ПО (поставка/оборона) (місячна) та № 5-НО (наука/оборона) (квартальна) – зміни у переліку підприємств, з якими укладено державні контракти на виконання державного оборонного замовлення.

6. На основі актуалізованої сукупності одиниць ДСС формується перелік респондентів за формами № 1-ПО (поставка/оборона) (місячна), № 1-ПО (зведена) (місячна), № 5-НО (наука/оборона) (квартальна) та № 5-НО (зведена) (квартальна), до якого включаються юридичні особи, яким відповідають одиниці, що наявні в сукупності одиниць ДСС.

V. Проведення державних статистичних спостережень та обробка даних

1. Методи проведення державних статистичних спостережень

1. Збір та обробка даних ДСС здійснюється відповідно до вимог нормативно-правових актів щодо охорони державної таємниці та службової інформації.

2. Респонденти надають звіти на паперових носіях з визначеним грифом обмеження доступу та в терміни, зазначені на бланку форми.

3. Інформація зі звітів, отриманих від респондентів, узагальнюється ТОД і передається на державний рівень поштою, фельд'єгерською службою України та уводиться у відповідну систему електронної обробки статистичної інформації.

2. Основні етапи обробки даних державних статистичних спостережень

1. Під час обробки звітів від респондентів здійснюються такі види контролю:

зовнішній контроль – перевірка форм щодо ідентифікації респондента, правильності оформлення реквізитів, повноти записів;

арифметичний контроль – перевірка правильності співвідношення окремих значень показників форми.

За підсумками результатів проведення контролю, з метою визначення причин виявлених помилок, може здійснюватися зв'язок з респондентами, а в разі виявлення помилок респондент подає виправлений звіт.

2. Результати ДСС узагальнюються по Україні та за напрямками державного оборонного замовлення.

VI. Забезпечення якості даних державних статистичних спостережень

1. Для забезпечення якості даних, які отримуються шляхом збору інформації безпосередньо від респондентів, застосовується контроль рівня надання звітів респондентами, залученими до ДСС, а також аналіз причин їх ненадання. Очікуваний рівень відповідей для ДСС становить 100%. Для його досягнення у разі відсутності звіту використовують метод безпосереднього контакту з респондентом для повторного нагадування та з'ясування причин неотримання звіту.

2. Для контролю якості результатів ДСС здійснюються:
аналіз даних у часі (порівняння з попереднім періодом звітного року та відповідним періодом попереднього року);
аналіз даних у просторі (на державному та обласному рівні – по підприємствах).

VII. Забезпечення конфіденційності статистичної інформації державних статистичних спостережень

1. Забезпечення статистичної конфіденційності у практиці проведення ДСС на всіх етапах обробки статистичної інформації здійснюється відповідно до вимог статті 21 Закону України "Про державну статистику", статей 6, 18, 20, 21 Закону України "Про інформацію", статей 6, 7 Закону України "Про доступ до публічної інформації", статей 3, 8, 18, 31, 39 Закону України "Про державну таємницю", з урахуванням основних принципів і методів, визначених Методологічними положеннями щодо забезпечення статистичної конфіденційності в органах державної статистики, міжнародних вимог до правил конфіденційності статистичної інформації відповідно до регламентів Європейського Союзу.

2. Для дотримання встановлених законодавством гарантій забезпечення статистичної конфіденційності реалізуються такі заходи:

1) захист первинних даних, отриманих органами державної статистики від респондентів у ході проведення ДСС та використання їх виключно для статистичних цілей;

2) надання статистичної інформації, отриманої за результатами ДСС, користувачам у зведеному знеособленому вигляді;

3) публічне нерозповсюдження статистичної інформації, яка була отримана в ході проведення ДСС, якщо є загроза розкриття первинних даних.

3. При проведенні ДСС перевірка статистичної конфіденційності здійснюється для кожного із показників, що перелічені в пункті 1 глави 3 розділу III цих Методологічних положень.

Загроза розкриття первинних даних установлюється за правилом порогового значення, згідно з яким значення статистичного показника є вразливим, якщо у ньому міститься менше статистичних одиниць, ніж визначено пороговим значенням (порогове значення повинне бути щонайменше три). Зведені підсумки, які визначені вразливими, не оприлюднюються.

4. Основними методами захисту розкриття первинних даних для агрегованих даних є неоприлюднення вразливого значення (первинне блокування) та блокування значень, за допомогою яких можна розрахувати вразливі значення, що були заблоковані на етапі первинного блокування (вторинне блокування), включаючи блокування значень взаємопов'язаних показників та беручи до уваги їх розрізи й агрегацію.

VIII. Поширення результатів державних статистичних спостережень

1. Відповідно до вимог статті 21 Закону України "Про державну статистику", статті 31 Закону України "Про державну таємницю" та Зводу відомостей, що становлять державну таємницю (наказ Служби безпеки від 12.08.2005 № 440 (зі змінами)) статистична інформація, отримана за результатами ДСС, поширюється у зведеному знеособленому вигляді з додержанням законодавства про державну таємницю.

2. Відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 18.12.2013 № 939 "Порядок організації та забезпечення режиму секретності в державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах і організаціях" та від 19.10.2016 № 736 "Про затвердження Типової інструкції про порядок ведення обліку, зберігання, використання і знищення документів та інших матеріальних носіїв інформації, що містять службову інформацію" зазначена інформація не підлягає публікації.

3. Відповідно до пункту 39 Порядку планування, формування, розміщення, та коригування державного оборонного замовлення, а також здійснення контролю за його виконанням, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 27.04.2011 № 464 інформація за ДСС надається:

Кабінету Міністрів України;

Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства;

за запитом користувачів статистичної інформації у порядку та на умовах, визначених чинним законодавством.

IX. Перегляд даних державних статистичних спостережень

Перегляд даних ДСС не здійснюється.

Директор департаменту
короткотермінової статистики

Ірина ПЕТРЕНКО

Список використаних джерел

1. Господарський кодекс України від 16.01.2003 № 436-IV. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/436-15>
2. Закон України "Про інформацію" від 02.10.1992 2657-XII. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2657-12>
3. Закон України "Про державну статистику" від 17.09.1992 № 2614-XII. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2614-12>
4. Закон України "Про державну таємницю" від 21.01.1994 № 3855-XII. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/3855-12>
5. Закон України "Про доступ до публічної інформації" від 13.01.2011 № 2939-VI. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17>
6. Закон України "Про оборонні закупівлі" від 17.07.2020 № 808-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/808-20>
7. Глосарій до плану статистичного спостереження, затверджений наказом Держкомстату України від 29.12.2009 № 498. URL: http://ukrstat.gov.ua/metod_polog/glos.htm
8. Концепція забезпечення статистичної конфіденційності, затверджена наказом Держстату від 28.07.2015 № 180. URL: http://serch.ligazakon.ua/1_doc2.nsf/link/FN012617.htm
9. Наказ Служби безпеки України від 12.08.2005 № 440 "Про затвердження Зводу відомостей, що становлять державну таємницю" (зі змінами). URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0902-05>
10. Положення про Реєстр статистичних одиниць та формування основ вибірки сукупностей одиниць статистичних спостережень за діяльністю підприємств, затверджене наказом Держкомстату від 16.12.2009 № 481. URL: <http://www.ukrstat.gov.ua>
11. Постанова Кабінету Міністрів України від 27.04.2011 № 464 "Питання державного оборонного замовлення". URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/464-2011-p>
12. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.02.2014 № 70-р "Про затвердження переліку підприємств оборонно-промислового комплексу, на здійснення закупівель товарів, робіт і послуг якими не поширюється дія Закону України "Про здійснення державних закупівель", та визнання такими, що втратили чинність, деяких розпоряджень Кабінету Міністрів України". URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/70-2014-p>