

Державна служба статистики України

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної служби
статистики України
30.10.2013 № 333

(у редакції наказу
Державної служби
статистики України
від 18.07.2016 № 119,
зі змінами, затвердженими
наказом Державної служби
статистики України
від 01.02.2019 № 41)

**МЕТОДОЛОГІЧНІ ПОЛОЖЕННЯ З ОРГАНІЗАЦІЇ
ДЕРЖАВНОГО СТАТИСТИЧНОГО СПОСТЕРЕЖЕННЯ
ПРО РОЗГЛЯД СПРАВ ПРО АДМІНІСТРАТИВНІ ПРАВОПОРУШЕННЯ
ТА ОСІБ, ЯКІ ПРИТЯГНУТІ ДО
АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ**

Державна служба статистики України

Методологічні положення з організації державного статистичного спостереження про розгляд справ про адміністративні правопорушення та осіб, які притягнуті до адміністративної відповідальності, визначають методологію проведення державного статистичного спостереження.

Методологічні положення призначені для використання працівниками органів державної статистики всіх рівнів.

Методологічні положення підготували фахівці департаменту статистики послуг:

- Кармазіна О. О. – заступник директора департаменту статистики послуг,
- Істратенко І. М. – заступник начальника відділу моніторингу соціальних програм та одноразових обстежень.

Методологічні положення схвалені Комісією з питань удосконалення методології та звітної документації Державної служби статистики України (протокол від 17.10.2013 № 11), зі змінами, схваленими Комісією (протокол від 15.09.2015 № 9).

Державна служба статистики України

- адреса: вул. Шота Руставелі, 3, Київ, 01601
- телефон: (044) 287-13-33, 289-84-14
- факс: (044) 235-37-39
- електронна пошта: O.Karmazina@ukrstat.gov.ua
- веб-сайт: www.ukrstat.gov.ua

Зміст

	Стор.
Передмова.....	4
I. Загальні положення.....	5
II. Основні терміни та поняття. Скорочення.....	5
III. Методологічні та організаційні аспекти проведення державного статистичного спостереження.....	5
1. Мета й основні характеристики державного статистичного спостереження.....	5
2. Інструментарій державного статистичного спостереження.....	6
3. Порядок проведення та розробки державного статистичного спостереження.....	6
4. Поширення та використання результатів державного статистичного спостереження.....	7
IV. Формування та актуалізація сукупності одиниць і переліку респондентів державного статистичного спостереження.....	7
1. Формування сукупності одиниць і переліку респондентів державного статистичного спостереження.....	7
2. Актуалізація сукупності одиниць і переліку респондентів державного статистичного спостереження.....	8
V. Конфіденційність.....	8
Додаток. Характеристика державного статистичного спостереження	10
Список використаних джерел.....	11

Передмова

Метою розроблення цих положень є:

визначення термінів і основних понять щодо адміністративних правопорушень;

визначення мети й основних характеристик державного статистичного спостереження;

визначення інструментарію, порядку проведення та розробки, поширення та використання результатів державного статистичного спостереження;

визначення загальної схеми й організації робіт із формування сукупності одиниць державного статистичного спостереження.

I. Загальні положення

Методологічні положення ґрунтуються на нормах Господарського та Цивільного кодексів України, законів України "Про державну статистику", "Про інформацію", Кодексу України про адміністративні правопорушення, Митного кодексу України, інших законів та підзаконних актів, які визначають адміністративну відповідальність, наказів Держкомстату від 29.12.2009 № 498 "Про затвердження структури плану статистичного спостереження та глосарія до нього" та від 21.12.2009 № 481 "Про затвердження Положення про Реєстр статистичних одиниць та формування основ сукупностей одиниць статистичних спостережень за діяльністю підприємств".

II. Основні терміни та поняття. Скорочення

У цих Методологічних положеннях терміни та основні поняття вживаються у значеннях, наведених у Глосарії до плану статистичного спостереження, затверженому наказом Держкомстату від 29.12.2009 № 498, Положенні про Реєстр статистичних одиниць та формування основ вибірки сукупностей одиниць статистичних спостережень за діяльністю підприємств, затверженому наказом Державного комітету статистики України від 16.12.2009 № 481, та відповідають тим, що визначені Кодексом України про адміністративні правопорушення.

T – рік, у якому формується сукупність одиниць державного статистичного спостереження."

III. Методологічні та організаційні аспекти проведення державного статистичного спостереження

1. Мета й основні характеристики державного статистичного спостереження

Метою проведення державного статистичного спостереження є формування даних щодо результатів розгляду справ про адміністративні правопорушення органами, які уповноважені розглядати справи про адміністративні правопорушення для інформаційного забезпечення моніторингу та аналізу дотримання вимог адміністративного законодавства, потреб користувачів.

Основні характеристики державного статистичного спостереження наведено у додатку.

2. Інструментарій державного статистичного спостереження

Інструментарієм для державного статистичного спостереження про розгляд справ про адміністративні правопорушення та осіб, які притягнуті до адміністративної відповідальності, є форма № 1-АП (річна) "Звіт про розгляд справ про адміністративні правопорушення та осіб, які притягнуті до адміністративної відповідальності" та роз'яснення щодо її заповнення.

Показники форми характеризують стан дотримання адміністративного законодавства в Україні.

У формі № 1-АП (річна) відображаються дані про:

кількість справ про адміністративні правопорушення за рухом та статтями КУпАП;

кількість осіб, щодо яких розглянуто справи, за результатами розгляду справ та статтями КУпАП;

кількість осіб, на яких накладено адміністративні стягнення, за видами стягнень та статтями КУпАП;

суму накладеного штрафу за його видами та статтями КУпАП;

розмір заподіяної майнової шкоди за її видами та статтями КУпАП.

Інформація державного статистичного спостереження відповідає даним справ про адміністративні правопорушення, які містять інформацію, встановлену протоколом про адміністративне правопорушення; поясненнями особи, яка притягається до адміністративної відповідальності, потерпілих, свідків; висновком експерта та інших документів, а також постановою по справі про адміністративне правопорушення.

3. Порядок проведення та розробки державного статистичного спостереження

Форму № 1-АП (річна) органи державної статистики отримують на паперових носіях або в електронному вигляді.

Подання органам державної статистики електронного звіту здійснюється відповідно до Порядку подання електронної звітності до органів державної статистики, затвердженого наказом Держкомстату від 12.01.2011 № 3, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 29.03.2011 за № 408/19146.

Одержану від респондентів первинну інформацію за формою № 1-АП (річна) перевіряють на логічний і арифметичний контролі та в разі виявлення помилок після опрацювання з респондентами коригують та заносять до бази даних.

Уведення інформації, її обробка й узагальнення здійснюються із застосуванням програмного забезпечення.

За результатами розробки даних за формою державного статистичного спостереження № 1-АП (річна) створюються архів та часові ряди даних з метою їх збереження.

Результати державного статистичного спостереження про розгляд справ про адміністративні правопорушення та осіб, які притягнуті до адміністративної відповідальності, формують у таких обсягах та розрізах:

на регіональному рівні: зведена інформація по всіх показниках, включених до форми звітності за главами та статтями КУпАП, по регіону в цілому й у розрізі районів, а також у розрізі органів державного управління, уповноважених розглядати справи про адміністративні правопорушення;

на державному рівні: зведена інформація по всіх показниках, включених до форми звітності за главами та статтями КУпАП, по країні в цілому й у розрізі регіонів, а також у розрізі органів державного управління, уповноважених розглядати справи про адміністративні правопорушення.

За результатами розробки даних за формою державного статистичного спостереження про розгляд справ про адміністративні правопорушення та осіб, які притягнуті до адміністративної відповідальності, створюють архів та часові ряди даних з метою їх збереження.

При поширенні даних користувачам здійснюють контроль дотримання правил конфіденційності даних.

4. Поширення та використання результатів державного статистичного спостереження

Результати державного статистичного спостереження про розгляд справ про адміністративні правопорушення та осіб, які притягнуті до адміністративної відповідальності використовуються при підготовці таких публікацій:

експрес-випуск "Результати розгляду справ про адміністративні правопорушення та осіб, які притягнуті до адміністративної відповідальності";
статистичний бюлетень "Адміністративні правопорушення в Україні";
статистичний збірник "Статистичний щорічник України".

На запити користувачів відповідну статистичну інформацію надають у паперовому вигляді, на електронних носіях, засобами зв'язку, шляхом безпосереднього виписування в порядку та умовах, визначених Держстатом.

IV. Формування та актуалізація сукупності одиниць і переліку респондентів державного статистичного спостереження

1. Формування сукупності одиниць і переліку респондентів державного статистичного спостереження (ДСС)

Формування генеральної сукупності одиниць, сукупності одиниць, яка безпосередньо буде досліджуватись, і переліку респондентів ДСС здійснюється щорічно у грудні року *T*.

Формування генеральної сукупності одиниць, сукупності одиниць, яка безпосередньо буде досліджуватись, і переліку респондентів ДСС здійснюється на державному рівні.

Генеральна сукупність одиниць ДСС формується на основі РСО (у частині СРП) та включає одиниці, які є активними станом на 01 листопада року T та відповідають таким критеріям:

тип статистичної одиниці: інституційна одиниця;

інституційний сектор економіки відповідно до КІСЕ: S.121 "Національний банк України", S.12901 "Державні пенсійні фонди", S.13 "Сектор загального державного управління";

організаційно-правова форма господарювання за КОПФГ: 410, 415, 420, 425;

основний вид економічної діяльності згідно з КВЕД: секція О (за виключенням класу 84.21) та клас 64.11.

На основі генеральної сукупності формується сукупність одиниць ДСС, яка безпосередньо буде досліджуватися. До неї включаються одиниці, які відповідають органам, що визначені як суб'єкти, уповноважені розглядати справи про адміністративні правопорушення, що визначені главою 17 Кодексу України про адміністративні правопорушення та статтею 522 Митного кодексу України.

На основі сукупності одиниць, яка безпосередньо буде досліджуватися, формується перелік респондентів за формою № 1-АП (річна), до якого включаються юридичні особи, яким відповідають одиниці, наявні в сукупності ДСС.

2. Актуалізація сукупності одиниць і переліку респондентів державного статистичного спостереження (ДСС)

Актуалізація сукупності, яка безпосередньо буде досліджуватись, і переліку респондентів ДСС не здійснюється.

V. Конфіденційність

Для забезпечення встановлених законодавством гарантій перед респондентами у практиці проведення державного статистичного спостереження про розгляд справ про адміністративні правопорушення та осіб, які притягнуті до адміністративної відповідальності реалізуються такі заходи щодо забезпечення конфіденційності статистичної інформації:

захист первинних даних, отриманих органами державної статистики від респондентів у ході проведення державного статистичного спостереження. Ці дані є державною власністю, охороняються Законом України "Про державну статистику" [3] і використовуються виключно для статистичних цілей;

надання статистичної інформації, отриманої за результатами спостереження, користувачам у зведеному знеособленому вигляді;

нерозповсюдження статистичних результатів, якщо є ризик розкриття конфіденційних даних. У випадках, якщо статистична інформація розрахована на базі занадто малої кількості одиниць (3 або менше) або якщо складається перевага однієї (80 і більше відсотків визначеного обсягу показника) або двох одиниць (90 і більше відсотків визначеного обсягу показника), зведені підсумки не оприлюднюються.

Для здійснення діяльності у сфері захисту конфіденційної статистичної інформації використовується також досвід статистичних служб європейських країн.

В. о. директора департаменту
статистики послуг

О. КАРМАЗІНА

Додаток
до Методологічних положень
(пункту 1 розділу III)

Характеристика державного статистичного спостереження про розгляд справ про адміністративні правопорушення та осіб, які притягнуті до адміністративної відповідальності

Вид державного статистичного спостереження:	
– за ступенем охоплення одиниць	Суцільне
– за часом реєстрації даних	Поточне
Організаційна форма державного статистичного спостереження	Статистична звітність
Спосіб проведення державного статистичного спостереження	Документальний облік
Одиниця державного статистичного спостереження	Інституційна одиниця
Респондент державного статистичного спостереження	Юридична особа
Органи, які здійснюють проведення державного статистичного спостереження	Держстат, територіальні органи Держстату
Місце проведення державного статистичного спостереження	Регіони України
Національні та статистичні класифікатори, що використовуються при проведенні державного статистичного спостереження	КІСЕ, КВЕД, КОПФГ, КОАТУУ

Список використаних джерел

1. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 № 8073-X (із змінами і доповненнями).
2. Митний кодекс України від 13.03.2012 № 4495-VI (із змінами і доповненнями).
3. Закон України "Про державну статистику" (зі змінами та доповненнями) від 17.09.1992 № 2614-XII [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://ukrstat.gov.ua/Zakon/ukr/stat_u.html
4. Положення про Реєстр статистичних одиниць та формування основ сукупностей одиниць статистичних спостережень за діяльністю підприємств, затверджене наказом Держкомстату від 16.12.2009 № 481 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ukrstat.gov.ua/edrpooy/prso.htm>
5. Глосарій до плану статистичного спостереження, затверджений наказом Держкомстату від 29.12.2009 № 498. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://ukrstat.gov.ua/metod_polog/glos.htm.
6. Порядок подання електронної звітності до органів державної статистики, затверджений наказом Держкомстату від 12.01.2011 № 3 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://ukrstat.gov.ua/elektr_zvit/doc/N_3.zip
7. Порядок складання, подання та розгляду запитів на публічну інформацію, розпорядником якої є Державна служба статистики України та/або її територіальні органи, затверджений наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 18.02.2013 № 140 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.ukrstat.gov.ua/publ_inf/npb/nakaz_140/poryadok.htm
8. Політика Держкомстату у сфері захисту конфіденційної статистичної інформації, затверджена наказом Держкомстату від 30.11.2011 № 326 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://ukrstat.gov.ua/norm_doc/2011/326/326.zip