

Державна служба статистики України

ЗАТВЕРДЖЕНО

наказ Державної служби
статистики України

від 02.08.2019 № 263

**МЕТОДОЛОГІЧНІ ПОЛОЖЕННЯ
З ОРГАНІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОГО СТАТИСТИЧНОГО
СПОСТЕРЕЖЕННЯ ПРО ПОКАЗНИКИ ЩОДО
ПОЧАТКУ ТА ЗАВЕРШЕННЯ БУДІВНИЦТВА**

Київ – 2019

Державна служба статистики України

Відповідальна за випуск – директор департаменту короткотермінової статистики Петренко І. С.

Методологічні положення з організації державного статистичного спостереження про показники щодо початку та завершення будівництва (далі – Методологічні положення) містять опис основних положень, правил і методів проведення цього державного статистичного спостереження.

Методологічні положення підготовлені фахівцями відділу статистики будівництва департаменту короткотермінової статистики Державної служби статистики України.

Методологічні положення схвалені Комісією з питань удосконалення методології та звітної документації Державної служби статистики України (протокол від 10.05.2019 № 9).

Державна служба статистики України

- адреса: вул. Шота Руставелі, 3, Київ, 01601
- телефони: (044) 287-24-22
- факс: (044) 235-37-39
- електронна пошта: office@ukrstat.gov.ua
- вебсайт: <http://www.ukrstat.gov.ua>

Зміст

	Стор.
Передмова	4
Скорочення та умовні позначення	4
I. Загальні положення.....	5
II. Основні поняття та терміни	5
III. Методологічні та організаційні засади проведення державного статистичного спостереження	5
1. Мета та основні характеристики державного статистичного спостереження	5
2. Джерела інформації державного статистичного спостереження.....	6
3. Система показників державного статистичного спостереження	6
IV. Формування й актуалізація сукупності одиниць і переліку респондентів державного статистичного спостереження.....	7
V. Проведення державного статистичного спостереження та обробки даних.....	7
1. Методи проведення державного статистичного спостереження...	7
2. Основні етапи обробки даних державного статистичного спостереження.....	7
VI. Забезпечення якості даних державного статистичного спостереження.....	8
VII. Забезпечення конфіденційності статистичної інформації державного статистичного спостереження.....	9
VIII. Поширення результатів державного статистичного спостереження.....	10
IX. Перегляд даних державного статистичного спостереження.....	11
Список використаних джерел	12

Передмова

Метою розроблення цих Методологічних положень є визначення переліку показників, методів проведення державного статистичного спостереження щодо початку та завершення будівництва.

Методологічні положення призначені для використання в практичній діяльності працівниками органів державної статистики, а також можуть бути корисні для інших зацікавлених користувачів статистичної інформації.

Скорочення та умовні позначення

Держархбудінспекція/	– Державна архітектурно-будівельна інспекція України;
ДАБІ	
ДК БС	– Державний класифікатор будівель та споруд;
ДСС	– державне статистичне спостереження;
КЕОІ	– комплекс електронної обробки інформації;
НПБ	– Номенклатура продукції будівництва;
ТОД	– територіальні органи Держстату.

I. Загальні положення

1. Ці Методологічні положення визначають методи проведення ДСС, перелік показників ДСС та порядок використання і поширення його результатів.

2. Методологічні положення ґрунтуються на нормах законів України "Про інформацію" [1], "Про державну статистику" [2], "Про доступ до публічної інформації" [4] та ураховують положення наказів Держстату від 15.02.2017 № 41 "Про затвердження Методологічних положень щодо забезпечення статистичної конфіденційності в органах державної статистики", від 17.08.2018 № 170 "Про затвердження принципів діяльності органів державної статистики України".

3. Методологічні положення підготовлені з урахуванням положень, викладених у Регламенті Ради (ЄС) № 1165/98 від 19.05.1998 щодо короткотермінової статистики підприємств (зі змінами) [14], які визначають загальні рамки, у межах яких здійснюється збір, обробка, аналіз та поширення статистичних даних щодо показників початку та завершення будівництва будівель.

II. Основні поняття та терміни

Для цілей цих Методологічних положень терміни й поняття вживаються у значеннях, наведених у глосарії до плану статистичного спостереження [9], ДК БС [7], Державних будівельних нормах [8], а також у значеннях, визначених чинним законодавством.

III. Методологічні та організаційні засади проведення державного статистичного спостереження

1. Мета та основні характеристики державного статистичного спостереження

1. Метою проведення ДСС є формування інформації стосовно початку та завершення об'єктів нового будівництва (будівель) для забезпечення інформаційних потреб користувачів.

2. ДСС охоплює об'єкти нового будівництва (будівлі), початок/завершення яких засвідчено дозвільними документами.

ДСС не охоплює:

об'єкти реконструкції/капітального ремонту/реставрації/технічного переоснащення, початок/завершення яких засвідчено дозвільними документами;

об'єкти нового будівництва (нежитлові будівлі), загальна площа яких становить до 200 м², початок/завершення яких засвідчено дозвільними документами, які видано фізичним особам та фізичним особам-підприємцям.

3. ДСС проводиться з використанням адміністративних даних.

2. Джерела інформації державного статистичного спостереження

Джерелом інформації ДСС є адміністративні дані Держархбудінспекції щодо об'єктів нового будівництва (будівель), початок/завершення яких засвідчено дозвільними документами.

3. Система показників державного статистичного спостереження

1. Показниками ДСС є:

- 1) кількість квартир у житлових будинках на початок будівництва;
- 2) кількість квартир у житлових будинках, прийнятих в експлуатацію;
- 3) загальна площа житлових і нежитлових будівель на початок будівництва;
- 4) загальна площа житлових і нежитлових будівель, прийнятих в експлуатацію;
- 5) загальна площа квартир у житлових будинках, прийнятих в експлуатацію;
- 6) житлова площа квартир у житлових будинках, прийнятих в експлуатацію.

2. Також у рамках ДСС формуються показники:

- 1) темп зростання (зниження) загальної площі житлових будівель, прийнятих в експлуатацію, нарастаючим підсумком з початку року відносно відповідного підсумку попереднього року;
- 2) загальна площа житлових будівель, прийнятих в експлуатацію, у розрахунку на 1000 осіб населення.

IV. Формування й актуалізація сукупності одиниць і переліку респондентів державного статистичного спостереження

Формування й актуалізація сукупності одиниць та переліку респондентів державного статистичного спостереження не здійснюється, оскільки ДСС проводиться з використанням адміністративних даних.

V. Проведення державного статистичного спостереження та обробки даних

1. Методи проведення державного статистичного спостереження

1. Держстат отримує адміністративні дані щодо початку та завершення будівництва будівель від ДАБІ на центральному рівні, щоквартально, у визначені терміни та за узгодженою структурою і передає їх на регіональний рівень для опрацювання.

2. Отримана інформація завантажується до електронного середовища для забезпечення процесу подальшої обробки.

2. Основні етапи обробки даних державного статистичного спостереження

1. Під час обробки адміністративних даних в електронному середовищі здійснюються такі контролю:

перевірка інформаційного масиву щодо повноти записів, відповідності найменування об'єкта коду ДК БС, характеру будівництва об'єкта – нове (крім реконструкції/капітального ремонту/реставрації/технічного переоснащення/прибудови/надбудови об'єкта);

перевірка правильності співвідношення окремих значень показників в інформаційному масиві;

виявлення відповідності одиниці вимірювання та значності показника, аналіз взаємозв'язку вартісних та натуральних показників.

За підсумками результатів проведення контролю, у разі виявлення помилок або відсутніх значень за показниками, такі записи надсилаються на опрацювання в ДАБІ. На підставі уточненої інформації здійснюється коригування даних у КЕОІ.

2. Показники ДСС формуються щоквартально (наростаючим підсумком з початку року) у таких розрізах:

1) на державному рівні:

кількість квартир у житлових будинках на початок будівництва та загальна площа житлових і нежитлових будівель на початок будівництва за видами будівель (на рівні групи за НПБ) по Україні та регіонах;

кількість квартир у житлових будинках, прийнятих в експлуатацію, за видами будівель (на рівні групи за НПБ) та типом місцевості по Україні та регіонах;

загальна площа житлових будівель, прийнятих в експлуатацію, за типом місцевості та видами будівель (на рівні групи, класу за НПБ) по Україні та регіонах;

загальна площа нежитлових будівель, прийнятих в експлуатацію, за типом місцевості та видами будівель (на рівні групи за НПБ) по Україні та регіонах;

загальна площа квартир у житлових будинках, прийнятих в експлуатацію, за типом місцевості та видами будівель (на рівні групи за НПБ) по Україні та регіонах;

житлова площа квартир у житлових будинках, прийнятих в експлуатацію, за типом місцевості та видами будівель (на рівні групи за НПБ) по Україні та регіонах;

темпи зростання (зниження) загальної площі житлових будівель, прийнятих в експлуатацію, відносно відповідного підсумку попереднього року по Україні та регіонах;

загальна площа житлових будівель, прийнятих в експлуатацію, у розрахунку на 1000 осіб населення по Україні та регіонах;

2) на регіональному рівні:

кількість квартир у житлових будинках, прийнятих в експлуатацію, за типом місцевості та видами будівель (на рівні групи за НПБ) по регіону;

загальна площа житлових будівель, прийнятих в експлуатацію, за типом місцевості та видами будівель (на рівні групи, класу за НПБ) по регіону та районах і містах обласного значення;

загальна площа нежитлових будівель, прийнятих в експлуатацію, за типом місцевості та видами будівель (на рівні групи за НПБ) по регіону;

загальна площа квартир у житлових будинках, прийнятих в експлуатацію, за типом місцевості та видами будівель (на рівні групи за НПБ) по регіону;

житлова площа квартир у житлових будинках, прийнятих в експлуатацію, за типом місцевості та видами будівель (на рівні групи за НПБ) по регіону;

темпи зростання (зниження) загальної площі житлових будівель, прийнятих в експлуатацію, відносно відповідного підсумку попереднього року по регіонах та районах і містах обласного значення;

загальна площа житлових будівель, прийнятих в експлуатацію, у розрахунку на 1000 осіб населення по регіонах та районах і містах обласного значення.

При формуванні показників використовуються в основному методи зведення та групування.

VI. Забезпечення якості даних державного статистичного спостереження

1. Ураховуючи те, що ДСС здійснюється на основі адміністративних даних

ДАБІ, контроль щодо рівня надання звітів респондентами, залученими до ДСС, не здійснюється.

2. Для контролю якості результатів ДСС використовуються такі методи, як повнота введення даних, аналіз даних у часі (порівняння з відповідним періодом попереднього року), аналіз даних у просторі (на державному рівні – по регіонах; на обласному – по містах обласного значення та районах).

3. У рамках проведення ДСС методи імпутації не застосовуються.

4. Перше оприлюднення результатів ДСС здійснюється не пізніше ніж через два місяці після звітної дати. Дані супроводжуються відповідними поясненнями щодо методології проведення ДСС та визначеннями показників.

5. З метою інформування користувачів стосовно основних критеріїв та показників якості результатів державного статистичного спостереження готується стандартний звіт з якості. Звіт містить загальну інформацію, яка не залежить від результатів конкретного періоду спостереження, а визначена чинною методологією, процедурами обробки даних і методами вимірювання якості статистичних даних тощо.

6. Звіт розміщується на офіційному вебсайті Держстату (www.ukrstat.gov.ua) у підрозділі "Звіти з якості" розділу сайту "Статистичні спостереження" і оновлюється в міру змін ключових метаданих ДСС (методології, процедур, процесів статистичного виробництва, класифікацій, основних статистичних показників тощо).

VII. Забезпечення конфіденційності статистичної інформації державного статистичного спостереження

1. Забезпечення статистичної конфіденційності даних ДСС здійснюється відповідно до вимог законів України "Про державну статистику", "Про інформацію", "Про захист персональних даних", "Про доступ до публічної інформації", з урахуванням основних принципів і методів, визначених Методологічними положеннями щодо забезпечення статистичної конфіденційності в органах державної статистики, міжнародних вимог до правил конфіденційності статистичної інформації відповідно до регламентів ЄС.

2. Для дотримання встановлених законодавством гарантій забезпечення статистичної конфіденційності реалізуються такі заходи:

1) захист первинних даних щодо респондентів, отриманих органами державної статистики від органів, що займаються діяльністю, пов'язаною із збиранням та використанням адміністративних даних, відповідно до вимог

Закону України "Про державну статистику", та використання їх виключно для статистичних цілей у зведеному знеособленому вигляді;

2) надання статистичної інформації, отриманої за результатами ДСС, користувачам у зведеному знеособленому вигляді;

3) нерозповсюдження статистичної інформації, яка була отримана в ході проведення ДСС, якщо є загроза розкриття первинних даних.

3. При проведенні ДСС перевірка статистичної конфіденційності здійснюється для кожного із показників, що перелічені в пункті 1 глави 3 розділу III цих Методологічних положень.

Загроза розкриття первинних даних установлюється за правилом порогового значення, згідно з яким значення статистичного показника є вразливим, якщо у ньому міститься менше статистичних одиниць, ніж визначено пороговим значенням. Порогове значення для статистичних даних щодо підприємств повинно бути щонайменше три.

4. Основними методами захисту розкриття первинних даних для агрегованих даних є неоприлюднення вразливого значення (первинне блокування) та блокування значень, за допомогою яких можна розрахувати вразливі значення, що були заблоковані на етапі первинного блокування (вторинне блокування).

VIII. Поширення результатів державного статистичного спостереження

1. Відповідно до Закону України "Про державну статистику" [4] статистична інформація, отримана за результатами ДСС, поширюється у зведеному знеособленому вигляді.

2. З метою забезпечення вільного та одночасного доступу користувачів узагальнена статистична інформація за результатами ДСС оприлюднюється на офіційному вебсайті Держстату (www.ukrstat.gov.ua) та сайтах його територіальних органів (www.ukrstat.gov.ua/work/region.html) у відповідних статистичних продуктах (статистична інформація). Дані, що оприлюднюються на вебсайтах ТОД, узгоджені з даними, які публікує Держстат.

Терміни оприлюднення, вихідні показники та їх розрізи (деталізація), а також статистичні продукти, які поширюються за результатами ДСС, визначаються планом державних статистичних спостережень на відповідний рік.

3. Інформацію за результатами ДСС Держстат також надає за запитом користувачів статистичної інформації в порядку та на умовах, визначених чинним законодавством.

ІХ. Перегляд даних державного статистичного спостереження

Перегляд даних ДСС не здійснюється.

Директор департаменту
короткотермінової статистики Держстату

І. ПЕТРЕНКО

Список використаних джерел

1. Закон України "Про інформацію" від 02.10.1992 № 2657-XII станом на 01.01.2017. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2657-12>
2. Закон України "Про державну статистику" від 17.09.1992 № 2614-XII станом на 19.04.2014. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2614-12>
3. Закон України "Про регулювання містобудівної діяльності" від 17.02.2011 № 3038-VI (зі змінами). URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3038-17>.
4. Закон України "Про доступ до публічної інформації" від 13.01.2011 № 2939-VI станом на 01.05.2015. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17>
5. Постанова Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 461 "Питання прийняття закінчених будівництвом об'єктів". URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/461-2011-%D0%BF14>.
6. Постанова Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 466 "Деякі питання виконання підготовчих і будівельних робіт". URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/466-2011-%D0%BF>
7. Державний класифікатор України. Державний класифікатор будівель та споруд. ДК 018 –2000. – К.: Держстандарт України, 2000. URL: <http://www.ukrstat.gov.ua>
8. Державні будівельні норми. Житлові будинки. Основні положення. ДБН В.2.2-15-2005 від 18.05.2005 № 80. URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/FIN19615.html
9. Глосарій до плану статистичного спостереження, затверджений наказом Держкомстату від 29.12.2009 № 498. URL: <http://www.ukrstat.gov.ua>
10. Методологічні положення щодо забезпечення статистичної конфіденційності в органах державної статистики, затверджені наказом Держстату від 15.02.2017 № 41. URL: http://ukrstat.gov.ua/metod_polog/metod_doc/2017/41/41_2017.htm;
11. Методология краткосрочной статистики предприятий. Описание и основные принципы. Третье издание, Люксембург. Бюро официальных публикаций Европейских Сообществ, 2006. URL: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/short_term_business_statistics/documents/KS-BG-06-001-EN.pdf
12. Порядок, складання, подання та розгляду запитів на публічну інформацію, розпорядником якої є Державна служба статистики України та/або її територіальні органи, затверджений наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 18 лютого 2013 року №140. URL: http://ukrstat.gov.ua/publ_inf/npb/nakaz_140/poryadok.htm
13. Статистична класифікація. Номенклатура продукції будівництва, затверджена наказом Держстату від 29.12.2017 № 356. URL: <http://ukrstat.gov.ua/img/ua/arj.bmp>

14. COUNCIL REGULATION (EC) No 1165/98 of 19 May 1998 concerning short-term statistics (OJ L 162, 5.6.1998, p. 1). URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/short-term-business-statistics/legislation>